

пункт 4.9
Проект

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2009 р. №

Київ

Про державне замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (післядипломна освіта) для державних потреб у 2009 році

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити обсяги державного замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (післядипломна освіта) для державних потреб у 2009 році та перелік державних замовників, що додаються.

2. Установити, що державні замовники подають Міністерству економіки пропозиції стосовно внесення змін до затверджених на поточний рік обсягів державного замовлення не пізніше ніж до 15 листопада 2009 року.

Прем'єр-міністр України

Ю. ТИМОШЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2009 р. №

ПЕРЕЛІК

державних замовників на підготовку фахівців,
науково-педагогічних та робітничих кадрів,
підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів
(післядипломна освіта) для державних потреб у 2009 році

Державне управління справами

Господарсько-фінансовий департамент Секретаріату
Кабінету Міністрів України

Державна судова адміністрація

Верховний Суд

Генеральна прокуратура

МВС

Мінпаливенерго

Мінекономіки

МЗС

МКТ

Міноборони

МОН

МОЗ

Мінприроди

Мінпраці

Мінагрополітики

Мінтрансзв'язку

МНС

Мінжитлокомунгосп

Мінфін

Мін'юст

Мінсім'ямолодьспорт

Держкомтелерадіо

Держкомлісгосп

Держкомстат

Держатомрегулювання

Держводгосп



Naburnhoe (Ardara) — (Niparis) — (Niparis)
 28/05/2009 28.05.09
 28.05.09

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про державне замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних та
робітничих кадрів, на підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів
(післядипломна освіта) для державних потреб у 2009 році”

Проект акта внесено: Мінекономіки від 18.05.09 № 3403-19/2419 - 04,
вх. від 19.05.09 № 23327 /2 /1-09.

1. Фахова експертиза

Проблема.

Проект постанови розроблено МОН на виконання Закону України „Про
Державний бюджет України на 2009 рік” постанови Кабінету Міністрів України від
29.02.96 № 266 „Про Порядок формування та розміщення державних замовлень на
поставку продукції для державних потреб і контролю за їх виконанням”.
розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.04.09 № 416 „Про особливості
формування державного замовлення на підготовку фахівців та науково-педагогічних
кадрів у 2009 році”.

Проект державного замовлення розроблено з урахуванням необхідності
подальшого збільшення освітнього потенціалу України, забезпечення умов для
реалізації конституційного права громадян безоплатно здобувати вищу освіту в
державних і комунальних навчальних закладах на конкурсній основі та в межах
видатків, що обумовлені фінансово-економічною кризою в Україні.

Проект постанови передбачає встановлення показників державного
замовлення за конкретними замовниками у розрізі кодів програмної
класифікації видатків на:

- підготовку фахівців, зокрема - на випуск фахівців і прийом студентів на
відділення денної форми навчання, у розрізі освітньо-кваліфікаційних рівнів
(молодший спеціаліст, бакалавр, спеціаліст, магістр), напрямів підготовки та на
підготовку наукових та науково-педагогічних кадрів у розрізі галузей наук;
- підготовку робітничих кадрів - окремо на випуск робітничих кадрів і
прийом учнів до професійно-технічних закладів у розрізі професій та з
орієнтовною середньою вартістю підготовки одного кваліфікованого робітника;
- підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (післядипломна
освіта).

Оцінка ефективності.

Проектом постанови передбачається встановити показники державного
замовлення за конкретними замовниками у розрізі кодів програмної класифікації
видатків на підготовку фахівців, зокрема денної форми навчання, у розрізі освітньо-
кваліфікаційних рівнів молодший спеціаліст, бакалавр, спеціаліст, магістр та
напрямів підготовки у розрізі галузей наук, а також окремо на випуск робітничих
кадрів і прийом учнів до професійно-технічних училищ у розрізі професій та з

орієнтованою середньою вартістю підготовки одного кваліфікованого робітника та
підвищення кваліфікації, перепідготовку кадрів (післядипломна освіта).

Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація постанови не потребує додаткових бюджетних витрат.

Оцінка регуляторного впливу

Проект акта не потребує погодження з Держпідприємництвом.

Узгодження

Проект акта погоджено без зауважень – Мін’юстом ; із зауваженнями, що
враховані частково – Мінфіном.

2.Юридична експертиза

Проект постанови Кабінету Міністрів України відповідає Конституції і законам
України та вимогам нормопроєктувальної техніки.

3.Резюме

Прийняття постанови сприятиме здійсненню єдиної державної політики у
галузі освіти, забезпечуватиме виконання відповідних законів України, державних
програм, постанов Кабінету Міністрів України з питань формування, розміщення
державних замовлень та контролю за виконанням Державного бюджету України,
забезпеченню соціального захисту учасників навчального процесу та належних
умов для здобуття професії, вищої освіти та підвищення кваліфікаційного рівня.

4. Виконання рішення урядового комітету

Мінекономіки проект постанови оформлено згідно регламентних вимог та
завізовано Міністром освіти і науки.

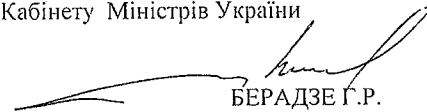
Начальник Управління
гуманітарної політики

О. ДНІПРОВ

 2009 р.

ПОГОДЖУЮ

Перший заступник міністра
Кабінету Міністрів України


БЕРАДЗЕ Г.Р.

2009 р.

ДОВІДКА

про погодження проекту
постанови Кабінету Міністрів України

"Про державне замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних та
робітничих кадрів, на підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів
(післядипломна освіта) для державних потреб у 2009 році"

Проект постанови розроблено Міністерством економіки України.

1. Проект постанови погоджено без зауважень:

Єфіменко Л. В. - Виконуючий обов'язки Міністра юстиції України

2. До проекту постанови висловлено зауваження (пропозиції), які враховано частково:

Уманським І. І. - Виконуючий обов'язки Міністра фінансів України

3. Висновок Мін"юсту:

Правову експертизу проведено 07.05.2009 року та проект постанови
погоджено без зауважень.

Протокол розбіжностей додається.

Міністр економіки України

 Б. М. Данилишин

"18" травня 2009 р.

ВИСНОВОК

Міністерства юстиції України
за результатами правової експертизи

проекту постанови Кабінету Міністрів України

"Про державне замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних та
робітничих кадрів, на підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів
(післядипломна освіта) для державних потреб у 2009 році"

Головний розробник: *Міністерство економіки.*

1. Підстави розробки проекту акта

Пункт 1 § 48 глави 2 розділу 6 Регламенту Кабінету Міністрів України,
затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року
№ 950.

2. Відповідність проекту акта Конституції України

Проект постанови відповідає Конституції України.

3. Відповідність проекту актам законодавства, що мають вищу юридичну силу

Проект постанови відповідає актам законодавства, що мають вищу
юридичну силу.

4. Узгодженість проекту акта з актами такої ж юридичної сили

Проект постанови узгоджується з актами такої ж юридичної сили.

5. Відповідність проекту акта міжнародним договорам України

Проект постанови не потребує проведення експертизи на відповідність
міжнародним договорам України.

6. Відповідність проекту акта вимогам нормопроєктувальної техніки

Проект постанови відповідає вимогам нормопроєктувальної техніки.

7. Висновок щодо належності проекту до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до *acquis communautaire*

Проект постанови за предметом правового регулювання не належить до
пріоритетних сфер адаптації законодавства України до *acquis communautaire*,
визначених Загальнодержавною програмою адаптації законодавства України до
законодавства Європейського Союзу, затвердженою Законом України від 18
березня 2004 року № 1629.

8. Висновок гендерно - правової експертизи

Проект постанови не потребує проведення гендерно - правової експертизи.

9. Висновок щодо належності проекту до сфери правового регулювання Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод

Проект постанови за предметом правового регулювання не належить до сфери правового регулювання Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 р. та протоколами до неї.

10. Узагальнений висновок

Враховуючи проведену експертизу, проект постанови Кабінету Міністрів України "Про державне замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних та робітничих кадрів, на підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (післядипломна освіта) для державних потреб у 2009 році" погоджено без зауважень.

Правову експертизу проекту постанови проведено у відділі законодавства з питань промисловості та прав споживачів Департаменту цивільного законодавства та підприємництва.

Заступник Міністра

"07" травня 2009 р.



Л.В. Єфіменко

Вик. Комар В.І.
271-15-25

ПРОТОКОЛ РОЗБІЖНОСТЕЙ

щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про державне замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних та робітничих кадрів, на підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (післядипломна освіта) для державних потреб у 2009 році” (далі – проект Постанови)

Робота, проведена з урегулювання розбіжностей: керівництвом Міністерства економіки вживалися заходи спрямовані на пошук взаємоприйнятних рішень, врегулювання спірних позицій з керівництвом Міністерства освіти і науки та Міністерства фінансів.

Неврегульовані розбіжності

Зміст положення (норми) запропонованого проекту акта		Зміст зауважень (пропозицій) Міністерств співвиконавців до запропонованого проекту акта	Обґрунтування
Зміст пункту 2 запропонованого проекту постанови: «2. Установити, що державні замовники подають Міністерству економіки останні пропозиції стосовно внесення змін до затверджених на поточний рік обсягів державного замовлення не пізніше ніж до 15 листопада 2009 року.»	Затверджених на поточний рік обсягів державного замовлення не пізніше ніж до 15 листопада 2009 року."	Зауваження Мінфіну: Пункт 2 проекту постанови викласти в такій редакції: "2. Установити, що зміни до державного замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (післядипломна освіта) для державних потреб вносяться виключно рішеннями Уряду. Останні пропозиції щодо внесення змін до затверджених на поточний рік обсягів державного замовлення державні замовники подають Міністерству економіки не пізніше ніж до 15 листопада 2009 року." Крім того, проект постанови Кабінету Міністрів України необхідно доповнити пунктом 3 наступного змісту: "3. Внести зміни до Порядку формування та розміщення державних замовлень на поставку продукції для державних потреб і контролю за їх виконанням, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29 лютого 1996 р. № 226: пункт 9 виключити із Порядку формування та розміщення державних замовлень на поставку продукції для державних потреб і контролю за їх виконанням; пункт 10 цього Порядку викласти в такій редакції:	Не враховано. Механізм взаємодії державних замовників і виконавців державних замовлень визначено у діючому Порядку формування та розміщення державних замовлень на поставку продукції для державних потреб і контролю за їх виконанням, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 29.02.1996 № 266 (далі – Порядок), відповідно до якого формування та розміщення державних замовлень на поставку продукції для державних потреб і контроль за їх виконанням здійснює Мінекономіка. На виконання пункту 10 Плану заходів, спрямованих на задоволення потреби ринку праці у фахівцях та кваліфікованих робітничих кадрах, ухваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.10.2007 № 886-р, доручення Кабінету Міністрів України від 04.02.2008 № 4744/1/1-08 Мінекономіки за участю заінтересованих центральних органів виконавчої влади розроблено новий Порядок формування і розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, науково-

"10. У разі необхідності внесення змін до затверджених натуральних або фінансових показників державного замовлення на поточний рік Міністерство економіки в місячний термін готує та подає в установленому порядку до Кабінету Міністрів України проект відповідного урядового рішення".

Україні проект відповідного урядового рішення".

підготувати їх у рамках проекту нового Порядку формування та розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних та робітничих кадрів, на підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (підлягатиюна освіта) для державних потреб.

Не враховано

Відповідно до Порядку, державне замовлення сформовано за критеріями та показниками, затвердженими наказом Міністерства від 03.10.2005 № 314 (далі – наказ) на підставі завдань, визначених законами України, актами Президента України та Кабінету Міністрів України. Показники державного замовлення, затверджені зазначеним наказом, в обов'язковому порядку використовуються при формуванні і розміщенні державного замовлення на підготовку фахівців. Проте Міністерством не передбачено, що всі ці показники повинні затверджуватися постановою Кабінету Міністрів України.

Інше на сучасному етапі модернізації системи освіти, діючий Порядок потребує суттєвих змін. Так, на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 21.11.2006 № 47199/4/1-06 щодо вдосконалення державного замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних та робітничих кадрів, Міністерству освіти і науки було доручено створити роботу з метою опрацювання питань, пов'язаних з розробкою

До податків до проекту постанови Кабінету Міністрів України.

1. Відповідно до доручення Першого віце-прем'єра України, Міністра фінансів України від 21.11.2006 № 47199/0/1-06 Міністерству економіки України, Міністерству освіти і науки України, а також іншим центральним органам виконавчої влади, у підпорядкуванні яких є вищі навчальні заклади, було необхідно під час підготовки проекту державного замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних та робітничих кадрів змінити структуру державного замовлення. Проте Міністерством економіки України шорочу не виконує вказане доручення Кабінету Міністрів України.

Враховуючи зазначене Міністерство фінансів України наполягає на доповненні натуральних показників державного замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних кадрів, а також на підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (підлягатиюна освіта) для державних потреб показниками середньорічної кількості студентів, аспірантів, докторантів, слухачів, а також показниками вартості підготовки фахівців за відповідними освітньо-кваліфікаційними рівнями та напрямками підготовки.

методики визначення єдиних нормативів та стандартів фінансування підготовки фахівців за державним замовленням, розроблення методики розрахунку видатків, пов'язаних зі здобуттям вищої освіти.

Враховуючи той факт, що до цього часу відсутні затверджені стандарти вищої освіти і відповідні нормативи забезпеченості навчального процесу, на базі яких можна було б розробити методику визначення вартості, вартість послуг з підготовки одного фахівця, вартості підготовки одного фахівця на бюджетний рік в межах відповідної бюджетної програми. Показники вартості підготовки фахівців у розрізі освітньо-кваліфікаційних рівнів, напрямів підготовки та спеціальностей у паспортах бюджетних програм не визначаються.

З огляду на викладене Міністерством вважає за потрібне у проекті постанови встановити лише показники прийому та випуску фахівців, у тому числі за певною формою навчання по розробці та затвердженні методики єдиних нормативів фінансування підготовки фахівців за державним замовленням та розроблення методики розрахунку видатків, пов'язаних зі здобуттям вищої освіти.

Водночас, у паспортах бюджетних програм головними розпорядниками коштів відображаються загальні показники вартості підготовки одного фахівця на бюджетний рік в межах відповідної бюджетної програми. Показники вартості підготовки фахівців у розрізі освітньо-кваліфікаційних рівнів, напрямів підготовки та спеціальностей у паспортах бюджетних програм не визначаються.

Відповідно до Порядку на підставі пропозицій видатків, пов'язаних зі здобуттям вищої освіти.

2. В податку 2 не враховані прийоми молодших

	спеціалістів до професійно-технічних навчальних закладів, випуск яких щороку складає близько 5,8 тис. осіб.	міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, установ, організацій Мінекономіки сформовано проєкт Постанови, обсяги якого встановлюються, виходячи з бюджетних асигнувань, затверджених головним розпорядником коштів у державному бюджеті на зазначену мету. Пропозицій від державних замовників стосовно внесення до проєкту Постанови обсягів прийому молодших спеціалістів до професійно-технічних навчальних закладів не надходило.
	3. Відповідно до вимог розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.04.2009 № 416-р «Про особливості формування державного замовлення на підготовку фахівців та науково-педагогічних кадрів у 2009 році» під час формування пропозицій щодо обсягів державного замовлення на підготовку фахівців та науково-педагогічних кадрів у 2009 році не повинні передбачати державне замовлення на підготовку молодшого спеціаліста і бакалавра за окремими спеціальностями. В порушення абзацу першого підпункту 1 пункту 1 розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.04.2009 № 416-р в проєкті Додатку 2 за освітньо-кваліфікаційним рівнем молодшого спеціаліста прийом передбачений за 5 із 8 спеціальностей і складає 910 осіб (що менше 2008 року на 27,4%), у тому числі за денною формою навчання 827 осіб (що менше 2008 року на 27,7%), у тому числі: 5.02010501 «діловодство» прийом складає 195 осіб (що менше 2008 року на 49,4%), у тому числі за денною формою навчання – 185 осіб (що менше 2008 року на 49,6%); 5.02010701 «організація туристичного обслуговування» прийом складає 215 осіб (що менше 2008 року на 18,9%), у тому числі за денною формою навчання – 205 осіб (що менше 2008 року на 18,7%);	

	5.02020801 «декоративно-прикладне мистецтво» прийом складає 130 осіб (що менше 2008 року на 9,7%), у тому числі за денною формою навчання – 125 осіб (що менше 2008 року на 10,1%); 5.14010101 «організація обслуговування в готелях» прийом складає 205 осіб (що менше 2008 року на 19,9%), у тому числі за денною формою навчання – 162 особи (що менше 2008 року на 20,2%); 5.14010102 «організація обслуговування в закладах ресторанного господарства і торгівлі» прийом складає 165 осіб (що менше 2008 року на 18,7%), у тому числі за денною формою навчання – 150 осіб (що менше 2008 року на 18%). Вказане збільшення відбулося по Міністерству освіти і науки України, Академії педагогічних наук України та Міністерству аграрної політики України. В порушення абзацу другого підпункту 1 пункту 1 розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.04.2009 № 416-р в проєкті Додатку 3 за освітньо-кваліфікаційним рівнем бакалавра прийом передбачений за 4 із 6 спеціальностями і складає 1065 осіб (що менше 2008 року на 32,6%), у тому числі за денною формою навчання 925 осіб (що менше 2008 року на 32,1%), у тому числі: 6.020105 «документознавство та інформаційна діяльність» прийом складає 303 особи (що менше 2008 року на 49,8%), у тому числі за денною формою навчання – 240 осіб (що менше 2008 року на 50,1%); 6.020107 «туризм» прийом складає 522 особи (що менше 2008 року на 21,9%), у тому числі за денною формою навчання – 460 осіб (що менше 2008 року на 22,2%); 6.020208 «декоративно-прикладне мистецтво» прийом складає 180 осіб (що менше 2008 року на 8,6%), у тому числі за денною формою навчання – 170 осіб (що менше 2008 року на 4,5%); 6.030302 «реклама і зв'язки з громадськістю (за видами
--	---

Зауваження
Міністерства фінансів України

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про державне замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних та робітничих кадрів, на підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (післядипломна освіта) для державних потреб»

До проекту постанови Кабінету Міністрів України:

Статтею 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» до основних повноважень Кабінету Міністрів України у сфері економіки та фінансів віднесено визначення обсягів продукції (робіт, послуг) для державних потреб, порядку формування та розміщення державного замовлення на її виробництво, вирішення відповідно до законодавства інших питань щодо задоволення державних потреб у продукції (роботах, послугах).

З урахуванням цього пункт 2 проекту постанови слід викласти в такій редакції:

«2. Установити, що зміни до державного замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (післядипломна освіта) для державних потреб вносяться виключно рішеннями Уряду. Останні пропозиції щодо внесення змін до затверджених на поточний рік обсягів державного замовлення державні замовники подають Міністерству економіки не пізніше ніж до 15 листопада 2009 року.»

Крім того, проект постанови Кабінету Міністрів України необхідно доповнити пунктом 3 наступного змісту:

«3. Внести зміни до Порядку формування та розміщення державних замовлень на поставку продукції для державних потреб і контролю за їх виконанням, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29 лютого 1996 р. № 226:

пункт 9 виключити із Порядку формування та розміщення державних замовлень на поставку продукції для державних потреб і контролю за їх виконанням;

пункт 10 цього Порядку викласти в такій редакції:

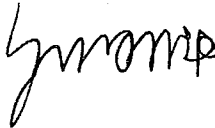
«10. У разі необхідності внесення змін до затверджених натуральних або фінансових показників державного замовлення на поточний рік Міністерство економіки в місячний термін готує та подає в установленому порядку до Кабінету Міністрів України проект відповідного урядового рішення.»

До додатків до проекту постанови Кабінету Міністрів України.

1. Відповідно до доручення Першого віце-прем'єр-міністра України, Міністра фінансів України від 21.11.2006 № 47199/01-06 Міністерству економіки України, Міністерству освіти і науки України, а також іншим центральним органам виконавчої влади, у підпорядкуванні яких є вищі навчальні заклади, було необхідно під час підготовки проекту державного замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних та робітничих кадрів змінити структуру державного замовлення.

Проте Міністерством економіки України щороку не виконує вказане доручення Кабінету Міністрів України.

від 14.04.2009 № 416-р в окремих випадках скорочення складає не 50%, а суттєво менше.
Напряклад, по молодшому спеціалісту по Міністерству аграрної політики України (без врахування приросту до Національного університету біоресурсів і природокористування) за спеціальностями «право» скорочення складає 42%, «економіка підприємства» - 16%, «фінанси і кредит» - 4%, «бухгалтерський облік» - 37%.



Враховуючи зазначене Міністерство фінансів України наполягає на доповненні натуральних показників державного замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних кадрів, а також на підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (післядипломна освіта) для державних потреб показниками середньорічної кількості студентів, аспірантів, докторантів, слухачів, а також показниками вартості підготовки фахівців за відповідними освітньо-кваліфікаційними рівнями та напрямками підготовки.

2. В додатку 2 не враховані прийоми молодших спеціалістів до професійно-технічних навчальних закладів, випуск яких щороку складає близько 5,8 тис. осіб.

3. Відповідно до вимог розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.04.2009 № 416-р «Про особливості формування державного замовлення на підготовку фахівців та науково-педагогічних кадрів у 2009 році» під час формування пропозицій щодо обсягів державного замовлення на підготовку фахівців та науково-педагогічних кадрів у 2009 році не повинні передбачати державне замовлення на підготовку молодшого спеціаліста і бакалавра за окремими спеціальностями.

В порушення абзацу першого підпункту 1 пункту 1 розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.04.2009 № 416-р в проекті Додатку 2 за освітньо-кваліфікаційним рівнем молодшого спеціаліста прийом передбачений за 5 із 8 спеціальностей і складає 910 осіб (що менше 2008 року на 27,4%), у тому числі за денною формою навчання 827 осіб (що менше 2008 року на 27,7%), у тому числі:

5.02010501 «дівоводство» прийом складає 195 осіб (що менше 2008 року на 49,4%), у тому числі за денною формою навчання – 185 осіб (що менше 2008 року на 49,6%);

5.02010701 «організація туристичного обслуговування» прийом складає 215 осіб (що менше 2008 року на 18,9%), у тому числі за денною формою навчання – 205 осіб (що менше 2008 року на 18,7%);

5.02020801 «декоративно-прикладне мистецтво» прийом складає 130 осіб (що менше 2008 року на 9,7%), у тому числі за денною формою навчання – 125 осіб (що менше 2008 року на 10,1%);

5.14010101 «організація обслуговування в готелях» прийом складає 205 осіб (що менше 2008 року на 19,9%), у тому числі за денною формою навчання – 162 особи (що менше 2008 року на 20,2%);

5.14010102 «організація обслуговування в закладах ресторанного господарства і торгівлі» прийом складає 165 осіб (що менше 2008 року на 18,7%), у тому числі за денною формою навчання – 150 осіб (що менше 2008 року на 18%).

Вказане збільшення відбулося по Міністерству освіти і науки України, Академії педагогічних наук України та Міністерству аграрної політики України.

В порушення абзацу другого підпункту 1 пункту 1 розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.04.2009 № 416-р в проекті Додатку 3 за освітньо-кваліфікаційним рівнем бакалавра прийом передбачений за 4 із 6 спеціальностями і складає 1065 осіб (що менше 2008 року на 32,6%), у тому числі за денною формою навчання 925 осіб (що менше 2008 року на 32,1%), у тому числі:

6.020105 «документознавство та інформаційна діяльність» прийом складає 303 особи (що менше 2008 року на 49,8%), у тому числі за денною формою навчання – 240 осіб (що менше 2008 року на 50,1%);

6.020107 «туризм» прийом складає 522 особи (що менше 2008 року на 21,9%), у тому числі за денною формою навчання – 460 осіб (що менше 2008 року на 22,2%);

6.020208 «декоративно-прикладне мистецтво» прийом складає 180 осіб (що менше 2008 року на 8,6%), у тому числі за денною формою навчання – 170 осіб (що менше 2008 року на 4,5%);

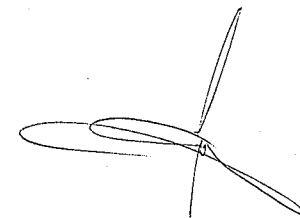
6.030302 «реклама і зв'язки з громадськістю (за видами діяльності)» прийом складає 60 осіб (що менше 2008 року на 46,4%), у тому числі за денною формою навчання – 55 осіб (що менше 2008 року на 50,9%).

Вказане збільшення відбулося по Міністерству освіти і науки України та Міністерству культури і туризму України.

Відповідно до вимог цього ж розпорядження під час формування пропозицій щодо обсягів державного замовлення необхідно забезпечити зменшення обсягу прийому порівняно з 2008 роком на 50 відсотків (крім профільних вищих навчальних закладів, для яких обсяг прийому зменшується на 10 відсотків) молодших спеціалістів та бакалаврів за спеціальностями «економіка підприємства», «фінанси і кредит», «бухгалтерський облік», «правознавство».

В порушення вимог абзацу першого підпункту 2 пункту 1 розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.04.2009 № 416-р в окремих випадках скорочення складає не 50%, а суттєво менше.

Наприклад, по молодшому спеціалісту по Міністерству аграрної політики України (без врахування прийому до Національного університету біоресурсів і природокористування) за спеціальностями «право» скорочення складає 42%, «економіка підприємства» – 16%, «фінанси і кредит» – 4%, «бухгалтерський облік» – 37%.



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Кабінету Міністрів України

"Про державне замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів; підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (післядипломна освіта) для державних потреб у 2009 році" (далі – проект постанови)

1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту постанови

Проект постанови розроблено відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2009 рік", постанови Кабінету Міністрів України від 29.02.1996 № 266 "Про Порядок формування та розміщення державних замовлень на поставку продукції для державних потреб і контролю за їх виконанням", розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.04.2009 № 416 "Про особливості формування державного замовлення на підготовку фахівців та науково-педагогічних кадрів у 2009 році", з урахуванням пропозицій міністерств та інших центральних органів виконавчої влади.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття проекту постанови є забезпечення умов для реалізації конституційного права громадян на безоплатність повної загальної середньої, професійно-технічної, вищої та післядипломної освіти у державних і комунальних навчальних закладах, збалансування потреб населення в освітніх послугах з фінансовими можливостями держави та потребами у фахівцях усіх сфер суспільного життя.

За розрахунками, здійсненими на основі відповідних статистичних даних та чисельності зареєстрованих для участі у зовнішньому незалежному оцінюванні якості освіти (далі – ЗНО), забезпечення умов для реалізації конституційного права громадян на безоплатність загальної середньої, професійно-технічної, вищої, післядипломної освіти та здобуття безоплатної вищої освіти в державних і комунальних вищих навчальних закладах на конкурсній основі буде здійснюватися:

для випускників 9-х класів 2009 року (з неповною середньою освітою) – 535 тис. чоловік, що на 15 тис. осіб (або на 2,7 відсотка) менше, ніж у 2008 році, з них:

- 379 тис. осіб (71 відсоток) – продовжать навчання у 10-х класах;
- 85,6 тис. осіб (16 відсотків) – продовжать навчання у ПТНЗ;
- 70,4 тис. осіб (13 відсотків) – продовжать навчання у вищих навчальних закладах за освітньо-кваліфікаційним рівнем "молодший спеціаліст";

для випускників з повною загальною середньою освітою, зареєстрованих для участі у ЗНО – 462 тис. осіб, що на 50 тис. осіб (або на 9,8 відсотка) менше, ніж у 2008 році, у тому числі випускників 11-х класів поточного року – 323 тис. осіб, або на 17 відсотків менше минулого року:

з них:

- за кошти Державного бюджету – 200,5 тис. осіб, або на 12,7 відсотка менше у порівнянні з минулим роком;
- за кошти місцевих бюджетів – 24,4 тис. осіб, або на 10 відсотків менше ніж у 2008 році;
- за кошти центральних органів виконавчої влади, юридичних осіб – 1,3 тис. осіб, або на 24,6 відсотка зменшено у порівнянні з минулим роком;
- за кошти фізичних осіб – 217,3 тис. осіб, або на 22,3 відсотків менше ніж у 2008 році.

Питома вага студентів, які будуть прийняті у 2009 році на початковий цикл навчання і будуть навчатися за державні кошти складе 51 відсоток від загальної чисельності (45,2 відсотка – кошти державного бюджету; 5,5 відсотка – кошти місцевих бюджетів; 0,3 відсотка – кошти центральних органів виконавчої влади, юридичних осіб), а 49 відсотків будуть навчатися за рахунок коштів фізичних осіб.

Зважаючи на те, що кількість абітурієнтів у 2009 році, як наслідок минулих негативних демографічних процесів, зменшиться, обсяги прийому на умовах державного замовлення теж відповідно зменшуються, при цьому перш за все за напрямками, випускники яких мають складнощі з працевлаштуванням ("право", "економіка підприємства", "фінанси і кредит", "облік і аудит", "документознавство та інформаційна діяльність", "реклама і зв'язки з громадськістю" тощо). В цілому по переважній більшості напрямів і спеціальностей можливості для вступу до вищих навчальних закладів поліпшаться.

Зведена сума коштів, передбачених у державному бюджеті на фінансування державного замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (післядипломна освіта) у 2009 році складає 16 090 539,2 тис. гривень, у тому числі на підготовку фахівців, науково-педагогічних кадрів – 12 626 971,9 тис. гривень; на підготовку робітничих кадрів – 3 039 006,6 тис. гривень; на підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (після дипломна освіта) – 424 560,7 тис. гривень, що відповідно становить 114,1 відсотка; 115 відсотка; 111,4 відсотка; 106,3 відсотка до 2008 року.

Загальні проектні показники прийомів студентів до вищих навчальних закладів у 2009 році на умовах державного замовлення за освітньо-кваліфікаційними рівнями становитимуть:

- **молодшого спеціаліста** – 70,1 тис. осіб, у тому числі за денною формою навчання – 59,1 тис. осіб, що менше відповідно на 13,2 та 13,1 відсотка у порівнянні з 2008 роком;
- **бакалавра** – 129,3 тис. осіб, у тому числі за денною формою навчання – 109,1 тис. осіб, або менше відповідно на 11,5 та 11,0 відсотка, ніж у 2008 році;
- **спеціаліста на основі повної загальної середньої освіти** (напрями підготовки "Медицина", "Фармація" та "Ветеринарна медицина") – 4,4 тис. осіб, або на 11 відсотків менше, ніж у минулому році;

- **спеціаліста (на основі освітньо-кваліфікаційного рівня бакалавр)** – 74,8 тис. осіб, у тому числі за денною формою навчання – 57,8 тис. осіб, або на 10,4 відсотка та на 10,3 відсотка менше, ніж у 2008 році;
- **магістра (на основі освітньо-кваліфікаційного рівня бакалавр)** – 35,7 тис. осіб, у тому числі за денною формою навчання – 29,7 тис. осіб, або відповідно на 9,2 та 8,8 відсотка менше, ніж у 2008 році.

Показники державного замовлення на підготовку наукових та науково-педагогічних кадрів встановлені у розрізі галузей наук, за конкретними державними замовниками. Загальні показники прийому до аспірантури та докторантури на умовах державного замовлення у 2009 році складуть відповідно 8,9 тис. осіб, що на 0,7 відсотка менше, ніж у 2008 році та 252 особи, або майже на 52,5 відсотка менше, ніж у минулому році.

Проектні показники державного замовлення на підготовку робітничих кадрів встановлені окремо на випуск робітничих кадрів і прийом учнів до професійно-технічних закладів у розрізі професій та з орієнтовною середньою вартістю підготовки одного кваліфікованого робітника. Прийом учнів та випуск робітничих кадрів із професійно-технічних закладів зменшено проти минулого року відповідно на 9,8 і 7,2 відсотка та становитимуть відповідно 201,7 та 203,0 тис. осіб.

Виходячи з обсягів бюджетних видатків, які визначені Законом України “Про Державний бюджет України на 2009 рік”, державним замовленням на 2009 рік обсяг державних коштів на підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (післядипломна освіта) збільшено у порівнянні з 2008 роком на 8,3 відсотка і становить 424 560,7 тис. гривень. За рахунок зазначених коштів передбачається, прийняти 223,9 тис. осіб (76,4 відсотка до 2008 року) та випустити 228,3 тис. осіб (78,5 відсотка до 2008 року).

Передбачається, що у 2009 році загальний випуск фахівців за освітньо-кваліфікаційним рівнем “Молодший спеціаліст” складе 75,7 тис. осіб, що практично відповідає рівню 2008 року; “Бакалавр” – 124,9 тис. осіб, що на 2,8 відсотка більше, ніж у 2008 році; “Спеціаліст” (на основі освітньо-кваліфікаційного рівня бакалавр) – 84,3 тис. осіб, що менше у порівнянні з 2008 роком на 4,5 відсотка. Випуск наукових та науково-педагогічних кадрів складатиме: із аспірантури - 7,4 тис. осіб, що на 2,9 відсотка більше, ніж у 2008 році, із докторантури - 428 осіб, що більше на 4,7 відсотка від рівня минулого року.

3. Правові аспекти

Проект постанови відповідає положенням Господарського кодексу України, Законом України "Про державне замовлення для задоволення пріоритетних державних потреб", "Про освіту", "Про вищу освіту", постанови Кабінету Міністрів України від 29.02.1996 № 266 "Про Порядок формування та розміщення державних замовлень на поставку продукції для державних

потреб і контролю за їх виконанням" та розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.04.2009 № 416 "Про особливості формування державного замовлення на підготовку фахівців та науково-педагогічних кадрів у 2009 році".

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових фінансових витрат.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови наданий на узгодження відповідно до Порядку формування та розміщення державних замовлень на поставку продукції для державних потреб і контролю за їх виконанням, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 29.02.1996 № 266 та розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.04.2009 № 416 "Про особливості формування державного замовлення на підготовку фахівців та науково-педагогічних кадрів у 2009 році".

6. Регіональний аспект

Розроблений проект постанови має загальнодержавний характер і не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

7. Громадське обговорення

Проект постанови не потребує громадського обговорення.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту постанови сприятиме більш прозорому формуванню державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищенню кваліфікації та перепідготовці кадрів для державних потреб та здійсненню контролю за використанням бюджетних коштів на відповідні цілі.

Міністр економіки України

18.05.2009р.

 Б. М. Данилишин

